

11-06-2025 03:38:26 INSTITUTO DISTRITAL DE GESTION DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMATICO  
Al Contestar Cite este Nro.:2025EE10300 O 1 Fol:4 Anex:1  
Origen: Sd:711 - DIRECCION GENERAL/ESCOBAR CASTRO GUILLERMO  
Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ/DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILLA  
Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN No. 738 DE 2025 - CARGAS URBANISTICAS VIA CARRERA  
Observ.: ANEXOS DIGITALES - 2025EE9267 - 2025EE8691  
Para consultar el estado de su tramite Ingrese: [www.idiger.gov.co/correspondencia](http://www.idiger.gov.co/correspondencia)

Doctor

**DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA**

Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo  
Concejo de Bogotá, D.C.

[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28A – 41

Ciudad

**Asunto:** IDIGER - Respuesta a la Proposición No. 738 de 2025.

**Tema:** "Cargas Urbanísticas vía Carrera 1 entre calle 63 y 65A localidad de Chapinero".

Cordial saludo doctor Giraldo

En atención al radicado del asunto 2025ER11594 el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER se permite dar respuesta a las preguntas 22, 23 y 24. Lo anterior, en el marco de las competencias asignadas mediante el Acuerdo 546 de 2013 y el Artículo 3 del Decreto Distrital 173 de 2014.

## **CUESTIONARIO**

**22. ¿Qué Riesgos ha identificado el IDIGER en la vía carrera 1 entre calles 63 y 65A? Sírvase especificar Tipo de Riesgo, magnitud y acciones desplegadas.**

El Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER, en ejercicio de sus funciones establecidas en el Decreto 173 de 2014, ha realizado desde mayo de 2024 diversas visitas técnicas al sector comprendido entre la Carrera 1, entre las calles 63 y 65A, identificando un movimiento en masa puntualmente en la vía vehicular de la Carrera 1, entre las calles 63 y 65A. Este fenómeno se caracteriza por el desplazamiento del suelo, el cual ha generado afectaciones tanto en la infraestructura vial como en una estructura colindante, particularmente en un muro de cerramiento. Durante las inspecciones, se ha observado un levantamiento en la estructura de pavimento de aproximadamente 35 cm, lo que ha provocado deformaciones en la calzada y compromiso

de la circulación vehicular y peatonal. Sumado a lo anterior, se han identificado grietas longitudinales y transversales de hasta 2 cm de apertura, lo que indica esfuerzos internos en la estructura del pavimento debido a la inestabilidad del suelo subyacente.

Durante las visitas técnicas efectuadas los días 6, 14, 15 y 16 de mayo de 2024, se evidencia que los daños generados por el movimiento en masa comprometen la funcionalidad y seguridad de la vía vehicular evaluada, afectando la circulación de vehículos y peatones. También se identificó que un muro de cerramiento colindante presenta daños estructurales comprometiendo su estabilidad. Como resultado de estos hallazgos, el IDIGER emitió el Diagnóstico Técnico DI-20536, en atención al Evento SIRE No. 5434015 del 6 de mayo de 2024, este documento describe que tanto la estabilidad estructural y funcional del muro de cerramiento ubicado en dicho tramo, como la funcionalidad y transitabilidad de la vía vehicular, se encontraban comprometidas, razón por la cual se emitieron, las siguientes actas de restricción (Ver Tabla 1).

*Tabla 1. Relación de actas emitidas en atención al evento SIRE 5434015.*

N° ACTA	FECHA	NOMBRE A QUIEN SE NOTIFICA	TIPO DE ACTA
12396	06/05/2024	Alcaldía local de Chapinero	Se recomienda restringir el uso del costado oriental de la vía vehicular en dos tramos. El primero abarca una longitud de 36 metros, medidos desde las coordenadas X: 102634.71, Y: 105412.16. El segundo tramo implica una restricción de 3 metros desde las coordenadas X: 102612.39, Y: 105534.378, en la misma vía vehicular.
12397	14/05/2024		Recomendación de restricción de uso de toda la vía vehicular de la Carrera 1 entre calle 63 y 65A.
12635	14/05/2024		Recomendación de restricción de uso del sendero peatonal y zona verde colindante a la vía vehicular evaluada (costado occidental coordenadas 74°03'14"W 4°38'42"N).

Por solicitud del Colegio Rosario Santo Domingo, el IDIGER realizó en el mes de agosto de 2024 una nueva visita técnica al sector de la Carrera 1, entre las calles 63 y 65A y se emitió el Diagnóstico Técnico DI-20998. En dicho informe se concluye, con base en la inspección visual realizada, que las condiciones de riesgo previamente identificadas persisten, por esta razón, se reafirman las observaciones y recomendaciones emitidas en diagnósticos anteriores.

Además de la restricción del uso parcial de la vía vehicular y peatonal comprometida, se ha recomendado la reconstrucción y el reforzamiento del muro de cerramiento colindante. A los propietarios y responsables del predio ubicado en la Transversal 1 Este No. 66-50 (Colegio del Rosario de Santo Domingo), se les sugiere adelantar estudios técnicos y estructurales, tramitar los permisos correspondientes y ejecutar las obras conforme a la normativa vigente (NSR-10). También se insta a realizar un monitoreo geotécnico continuo del terreno y a elaborar un análisis de riesgo que contemple medidas de reducción del

riesgo y planes de emergencia. Finalmente, se recomienda a la Alcaldía Local de Chapinero implementar acciones de seguimiento, ejercer control urbano y verificar el cumplimiento de las intervenciones necesarias para garantizar la seguridad, funcionalidad y estabilidad del sector.

Cabe resaltar que los Diagnósticos Técnicos emitidos por el IDIGER, en cumplimiento de sus funciones como autoridad técnica en gestión del riesgo conforme a lo establecido en el Decreto Distrital 173 de 2014, contienen recomendaciones dirigidas a las autoridades y a la comunidad en general. Estas recomendaciones buscan que se adopten e implementen medidas oportunas frente a las situaciones de riesgo identificadas, en el entendido de que la gestión del riesgo es una responsabilidad compartida por todos los habitantes del territorio, tal como lo establece la Ley 1523 de 2012.

En este contexto, el IDIGER ha continuado desplegando una serie de acciones preventivas orientadas a salvaguardar la integridad de los habitantes y mitigar el riesgo, entre las cuales se incluyen la delimitación precisa de las zonas afectadas, la notificación a las autoridades competentes y la recomendación de medidas de restricción en el uso de las áreas comprometidas.

De acuerdo con lo anterior, se anexa copia del radicado de salida 2024EE8691 el cual remite el Diagnóstico Técnico DI-20536 y el radicado de salida 2025EE9267 el cual corresponde al Diagnóstico Técnico DI-20998, para su conocimiento y fines pertinentes.

**23. ¿Qué obligaciones existen en materia de gestión del riesgo para los establecimientos educativos, comerciales o de servicios ubicados en zonas urbanas consolidadas? Favor precisar qué medidas deben adoptar en materia de seguridad estructural, evacuación, o amenazas naturales o antrópicas.**

En primera instancia es necesario aclarar que la gestión del riesgo de desastres ha sido concebida en el ordenamiento jurídico nacional como un “(...) *proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres (...)*”, siendo responsabilidad de TODAS las autoridades y los habitantes del territorio colombiano su caracterización, implementación y cumplimiento bajo los estándares descritos en la Tabla 2 a continuación, tomados directamente del artículo 2 de la Ley 1523 de 2012<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> **Ley 1523 de 2012:** “Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”

Tabla 2. Aplicación de la responsabilidad en la gestión del riesgo en Colombia

RESPONSABILIDAD EN LA GESTIÓN DEL RIESGO (art. 2 Ley 1523 de 2012)	
ACTORES INVOLUCRADOS	ACCIONES DE GESTIÓN DEL RIESGO
Entidades públicas Entidades privadas Organizaciones comunitarias	Desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entiéndase: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, <u>en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción</u> , [es decir, bajo su acción sectorial], como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
Habitantes del territorio nacional, (corresponsables de la gestión del riesgo)	Actuarán con precaución, solidaridad, autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes, y acatarán lo dispuesto por las autoridades.

Fuente: Ley 1523 de 2012 (<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47141>)

Tal y como se ha señalado en la tabla anterior, la gestión del riesgo tiene un componente de tipo sectorial, es decir, se encuentra estrechamente ligado a la gestión y competencias desarrolladas por las autoridades y entidades públicas y privadas, por lo que el IDIGER orienta y articula acciones con las entidades del Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - SDGR-CC, para que se dé cumplimiento a las disposiciones normativas.

Adicionalmente, el artículo 42 de la Ley 1523 de 2012 ha establecido los siguiente:

**"Todas** las entidades públicas o privadas encargadas de la prestación de servicios públicos, que ejecuten obras civiles mayores o que desarrollen actividades industriales o de otro tipo que puedan significar riesgo de desastre para la sociedad, así como las que específicamente determine la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, **deberán realizar** un análisis específico de riesgo que considere los posibles efectos de eventos naturales sobre la infraestructura expuesta y aquellos que se deriven de los daños de la misma en su área de influencia, así como los que se deriven de su operación. Con base en este análisis diseñará e implementarán las medidas de reducción del riesgo y planes de emergencia y contingencia que serán de su obligatorio cumplimiento" (negrilla y resaltado propios).

El anterior articulado fue reglamentado en detalle mediante la expedición del Decreto Nacional 2157 de 2017, el cual indica que el Análisis Específico de riesgo que deben realizar los prestadores de servicios públicos, los actores que desarrollen actividades industriales o de otro tipo y aquellos que elaboren obras civiles mayores, debe estar debidamente detallado en un documento denominado *Plan de Gestión de Riesgos de Desastres de las Empresas Públicas y Privadas - PGRDEPP*, de obligatorio cumplimiento, como mecanismo para la planeación de la gestión del riesgo de desastre que permite "identificar, priorizar, formular, programar y hacer seguimiento a las acciones necesarias para conocer y reducir las condiciones de riesgo (actual y futuro) de sus instalaciones y de aquellas derivadas de su propia actividad u operación que pueden generar daños y pérdidas a su entorno, así como dar respuesta a los desastres que puedan presentarse".

Bajo el anterior panorama normativo, el IDIGER se permite concluir lo siguiente:

- Con relación a la gestión del riesgo para los establecimientos educativos, corresponde a la Secretaría de Educación Distrital, como cabeza del sector Educación del Distrito Capital, adelantar las acciones pertinentes que garanticen condiciones óptimas de servicio de la infraestructura escolar, lo cual incluye entre otros, mantenimiento y conservación de las instalaciones de los colegios distritales, de acuerdo con las funciones estipuladas en el literal G artículo 28 del Decreto Distrital 310 de 2022.
- Frente a la gestión del riesgo aplicable a la operación y gestión realizada por las empresas públicas y privadas prestadoras de servicios y de carácter comercial, la Ley 1523 de 2012 ha establecido la obligatoriedad de elaborar Análisis Específicos de riesgo, los cuales deben ser realizados bajo la responsabilidad de cada uno de los actores que realizan tales actividades. Por lo tanto, los prestadores de servicios y las empresas públicas y privadas de carácter comercial deben elaborar su correspondiente Plan de Gestión de Riesgos de Desastres de las Empresas Públicas y Privadas - PGRDEPP, donde caractericen en forma detallada las condiciones de riesgo propias de sus actividades, junto con la planificación de las acciones de mitigación, preparación y respuesta ante emergencias que puedan llegar a detonarse como consecuencia de su operación.

**24. ¿Puede el IDIGER solicitar de oficio a un establecimiento el plan de gestión del riesgo o intervenir para verificar condiciones de seguridad y mitigación de riesgos? En caso afirmativo, sírvase explicar el procedimiento, las causales que lo motivan y las posibles medidas adoptables por la entidad en caso de que este no sea presentado.**

En el marco de lo establecido en el Decreto Nacional 2157 de 2017, por el cual se adoptan directrices generales para la elaboración del plan de gestión del riesgo de desastre de las entidades públicas y privadas, esta entidad puede solicitar por oficio a las entidades mencionadas frente a las actividades que puedan implicar riesgo de desastres para la sociedad.

Causales que motivan el Decreto Nacional 2157 de 2017

El Decreto 2157 de 2017 tiene como principal objetivo fortalecer la gestión del riesgo de desastres en Colombia, promoviendo una cultura de gestión del riesgo ante eventos adversos. Las causales que motivan su expedición y aplicación son, entre otras:

- Vulnerabilidad del territorio y la población: debido a su localización y características geológicas, es susceptible a diversos escenarios de riesgo como sismos, inundaciones, movimientos en masa, deslizamientos, entre otros.
- Necesidad de planificación y coordinación: La adecuada gestión del riesgo requiere de una planificación sistemática y coordinada entre las diferentes entidades públicas y privadas, así como de la participación ciudadana, para minimizar los impactos de los desastres.

- Marco legal internacional y nacional: El decreto se enmarca en la Ley 1523 de 2012 (Ley Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres) y en los compromisos internacionales asumidos por Colombia en materia de reducción del riesgo de desastres (como el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030).
- Protección de vidas y bienes: La principal motivación es salvaguardar la vida, la integridad física y los bienes de las personas, así como garantizar la continuidad de los servicios esenciales y el funcionamiento de la infraestructura.
- Promoción del desarrollo sostenible: Una adecuada gestión del riesgo contribuye al desarrollo sostenible del país, evitando pérdidas económicas significativas y asegurando la resiliencia de las comunidades y los sectores productivos.

#### Posibles Medidas Adoptables por la Entidad en Caso de Incumplimiento

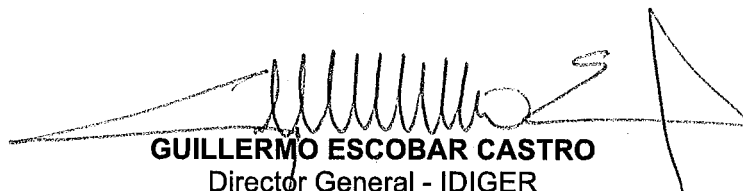
El Decreto Nacional 2157 de 2017 establece la obligatoriedad para las entidades públicas y privadas de elaborar, adoptar e implementar sus respectivos planes de gestión del riesgo de desastres. En el Artículo 2.3.1.5.2.6.1. prevé frente al control que *"En el marco de los artículos 2º y 44 de la Ley 1523 de 2012, los órganos de control de Estado ejercerán procesos de monitoreo, evaluación y control y, la sociedad, a través de los mecanismos de veeduría ciudadana, a los planes de gestión del riesgo de la entidades públicas y privadas"* y frente a los procesos de revisión y ajuste determina en el Artículo 2.3.1.5.2.8.1. que *"Con base a los resultados del monitoreo y seguimiento del Plan de Gestión del Riesgo de Desastres de las Entidades Públicas y Privadas. PGRDEPP, este debe ser revisado y ajustado anualmente, y/o cuando el sector o la entidad lo considere necesario y/o cuando los resultados de los ejercicios propios de modelación evidencien la necesidad de acciones de mejoramiento del Plan. En cualquier caso, se debe mantener la implementación de los procesos de gestión establecidos en la Ley 1523 de 2012: Conocimiento del riesgo, Reducción del riesgo y Manejo de Desastres."*

En conclusión, con relación a la pregunta, el IDIGER de manera opcional, para empresas públicas o privadas del Distrito Capital, realiza la revisión de contenidos mínimos de los PGRDEPP en el marco del Decreto Nacional 2157 de 2017; lo anterior sin que esto se pueda entender como soporte, complemento o anexo para **la aprobación de estos documentos**, lo cual según el **"ARTÍCULO 2.3.1.5.2.6.1."** del precitado decreto, **es competencia de "los órganos de control de Estado ... y, la sociedad, a través de los mecanismos de veeduría ciudadana"**.














Así las cosas, no existe aún procedimiento para la evaluación de los PGRDEPP en el marco del Artículo 26; sólo existe el portal web <https://www.idiger.gov.co/web/pgrdepp> donde la Entidad recibe estos documentos y realiza una revisión preliminar, la cual **NO constituye una aprobación de los documentos**, sino una verificación de los elementos de contenido mínimo que deben contener los PGRDEPP entregados al IDIGER, a la luz de lo estipulado en el Decreto Nacional 2157 de 2017.

Reiteramos el compromiso de continuar aportando desde nuestras competencias, toda la información técnica y las claridades normativas de la Gestión del Riesgo que sean necesarias.

Cordialmente,



**GUILLERMO ESCOBAR CASTRO**  
Director General - IDIGER

	Nombre	Firma	Fecha
Consolidó:	Claudia Bulla - Contratista OAP		09/06/2025
	Tatiana Tavera Gómez - Contratista SRRACC		09/06/2025
Proyectó:	Claudia Patricia Sandoval García - Profesional Especializada 222-29 (SRRACC)		04/06/2025
	Karen Julieth González Prada - Profesional Contratista		09/06/2025
	Andres Arandia Suárez. Profesional Especializado 222-23 (SARECC).		09/06/2025
	Iván Camilo Ibagos Vargas. Profesional Especializado 222-23. SARECC		09/06/2025
	Adriana Cruz Rodríguez - Enlace Concejo de Bogotá - Contratista (Revisión de forma)		09/06/2025
Revisó:	Karla Carvajal - Abogada Contratista Dirección		09/06/2025
	Jennyfert Martínez Aranda - Contratista Dirección		09/06/2025
	Cesar Fernando Peña - Profesional Especializado 222-29 SARECC		09/06/2025
	Darwin Javier Ortiz González - Subdirector SARECC		09/06/2025
Aprobó:	David Ernesto Guevara Rincón - Subdirector de Reducción del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático		09/06/2025
	John Freedy Molano Díaz - Jefe OAP		09/06/2025
	Anexos	Radicado Salida 2025EE9267 (17 folios) Radicado salida 20AEE8691 (20 folios)	
Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo hemos encontrado ajustado a las normas y disposiciones legales, razón por la cual lo presentamos para la firma.			